

Monográfico

Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones

Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones 2015 (CMR-15). Preparación, objetivos y posición española en la Conferencia

Este primer artículo del monográfico viene firmado por Antonio Fernández-Paniagua, subdirector general de Planificación y Gestión del Espectro Radioeléctrico del Ministerio de Industria, Energía y Turismo, Administración encargada de la representación española en la Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones (CMR-15) convocada por la UIT para el mes de octubre. En el artículo se explica el funcionamiento de la Conferencia y sus objetivos.

De acuerdo con la Resolución 1343, adoptada por el Consejo de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), del 2 al 27 de noviembre de este año 2015, se celebrará en Ginebra (Suiza) la próxima Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones (CMR-15), con el orden del día que figura como anexo a la mencionada Resolución 1343. La semana anterior al comienzo de la CMR-15, del 26 al 30 de octubre de 2015, se celebrará, asimismo, la Asamblea de Radiocomunicaciones (AR-15).

De acuerdo con las disposiciones del Convenio de la UIT, el Secretario General de la UIT, ha remitido a las Administraciones de los Estados Miembros de la misma, una carta circular confirmando la celebración de la Conferencia y de la Asamblea, e invitándolas a enviar sus



Antonio Fernández-Paniagua Díaz-Flores

Subdirector General de Planificación y Gestión del Espectro Radioeléctrico. Dirección General de Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información. SETSI
Mº de Industria, Energía y Turismo

delegaciones a la Conferencia. La UIT remite esta invitación, además de a los Estados Miembros, a los miembros del Sector de Radiocomunicaciones UIT-R y a todas las organizaciones y organismos con calidad de observadores otorgada por el propio Sector. La delegación de España para la CMR-15, como las del resto de Estados Miembros, deben estar debidamente acreditadas. Las disposiciones relativas a las credenciales para las Conferencias están incluidas en el artículo 31 del Convenio de la UIT.

La UIT

La UIT es el organismo de las Naciones Unidas especializado en todos los aspectos relacionados con las telecomunicaciones y las tecnologías de la información, en cuyo seno, entre otras tareas se elaboran normas técnicas para garantizar la interconexión de las redes, se atribuye el espectro radioeléctrico a los diferentes servicios y las órbitas de los satélites a nivel mundial, y se llevan a cabo actuaciones para mejorar el acceso a los servicios que proporcionan las tecnologías de la información y las comunicaciones a los países menos desarrollados y que tienen más dificultades para acceder a estas tecnologías. La UIT se fundó en 1865 y llegó a ser un organismo especializado de las Naciones Unidas en 1947.

La UIT está compuesta por 193 Estados y por numerosas entidades académicas y empresas privadas, constituyendo de esta manera una entidad de ámbito mundial que reúne a todos los agentes del sector TIC, en la que todos sus miembros colaboran y contribuyen para conseguir un uso eficiente de las TIC.

La UIT se organiza en tres sectores, que desarrollan los tres ámbitos de actividad principales en los que trabaja: el Sector de Radiocomunicaciones (UIT-R), el Sector de Normalización de las Telecomunicaciones (UIT-T), y el Sector de Desarrollo de las Telecomunicaciones (UIT-D).

El Sector de Radiocomunicaciones (UIT-R) y las Conferencias Mundiales de Radiocomunicaciones (CMRs)

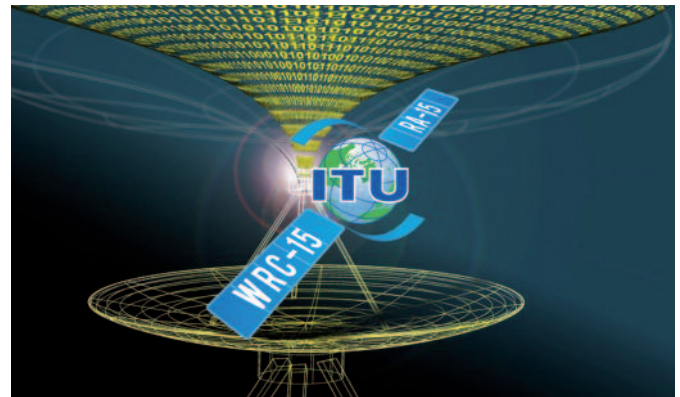
El Sector de Radiocomunicaciones de la UIT (UIT-R) trabaja con el objetivo de conseguir un consenso

para el uso armonizado a nivel mundial de la gran variedad de servicios de radiocomunicaciones, favoreciendo la incorporación de las nuevas tecnologías de comunicaciones, y tiene un papel fundamental en la atribución de las diferentes bandas de frecuencias a los servicios de radiocomunicaciones. Asimismo desempeña una labor fundamental en la gestión internacional de las frecuencias radioeléctricas y las órbitas de los satélites, que constituyen un recurso escaso, cada vez más demandado para la prestación de una gran variedad de servicios: fijo, móvil, radioaficionados, radiodifusión y televisión, investigación espacial, meteorología, radiodeterminación,...etc.

Las Conferencias Mundiales de Radiocomunicaciones (CMRs) constituyen el medio fundamental del Sector de Radiocomunicaciones de la UIT, para llevar a cabo su objetivo principal, de asegurar la utilización racional, equitativa, eficaz y económica del espectro de frecuencias radioeléctricas y la órbita de los satélites geoestacionarios. Estas Conferencias Mundiales se celebran cada tres o cuatro años y su labor consiste en examinar y, en caso necesario, modificar el Reglamento de Radiocomunicaciones, que es el tratado internacional por el cual se rige la utilización del espectro de frecuencias radioeléctricas y de las órbitas de los satélites geoestacionarios y no geoestacionarios. Las modificaciones se realizan sobre la base de un orden del día determinado por el Consejo de la UIT, que tiene en cuenta las recomendaciones formuladas por las Conferencias Mundiales de Radiocomunicaciones anteriores.

Para ello, de conformidad con la Constitución de la UIT, una Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones, puede:

- ▶ Examinar y, en caso necesario, modificar el Reglamento de Radiocomunicaciones (RR), y cualquiera de los Planes correspondientes de asignación y adjudicación de frecuencias.
- ▶ Examinar cualquier asunto de radiocomunicaciones de carácter mundial.
- ▶ Formular instrucciones dirigidas a la Junta del Reglamento de Radiocomunicaciones y a la Oficina de Radiocomunicaciones, y revisar sus actividades.
- ▶ Determinar las Cuestiones que han de ser objeto de estudio por la Asamblea de Radiocomunicaciones y sus Comisiones de Estudio, como parte de los trabajos preparatorios para futuras Conferencias de Radiocomunicaciones.



CMR-15 y trabajos previos de preparación

La importancia y trascendencia de las decisiones adoptadas por las CMRs en el ámbito de las radiocomunicaciones es tal que en la última CMR, celebrada en 2012, participaron cerca de 2800 delegados de 162 países Estados Miembros de la UIT y más de 500 representantes de empresas, organizaciones empresariales y asociaciones de entidades explotadores de servicios de radiocomunicaciones y de usuarios del espectro radioeléctrico.

Que los resultados de una CMR sean satisfactorios para todos los sectores interesados en las radiocomunicaciones y que permitan atender en un tiempo razonable las demandas de espectro radioeléctrico de los diferentes usuarios en los distintos ámbitos geográficos (nacional, regional y mundial) depende en gran medida de los trabajos preparatorios previos a la celebración de la CMR que se lleven a cabo en los tres niveles que se citan a continuación.

A nivel mundial, al finalizar una CMR la UIT organiza inmediatamente una primera sesión de la Reunión Preparatoria de la Conferencia (RPC) cuya misión principal consiste en atribuir los puntos de la agenda de la siguiente CMR, teniendo en cuenta el servicio de radiocomunicación objeto de cada punto, a los grupos de trabajo pertinentes de las Comisiones de Estudios correspondientes. Actualmente existen las siguientes Comisiones de Estudios:

- ▶ Comisión de Estudios 1, CE1, sobre gestión del espectro
- ▶ Comisión de Estudios 3, CE3, sobre propagación de las ondas radioeléctricas
- ▶ Comisión de Estudios 4, CE4, sobre servicios por satélite

- ▶ Comisión de Estudios 5, CE5, sobre servicios terrenales
- ▶ Comisión de Estudios 6, CE6, sobre el servicio de radiodifusión
- ▶ Comisión de Estudios 7, CE7, sobre servicios científicos

Aproximadamente medio año antes de la celebración de la CMR, la UIT celebra una segunda sesión de la RPC cuyo resultado final, que tiene en cuenta el resultado de los diferentes estudios sobre compatibilidad y compartición de frecuencias realizados por los grupos de trabajos de las Comisiones de Estudio, es un informe proponiendo métodos a la CMR para dar respuesta al asunto planteado en cada punto de la agenda (la segunda sesión de la RPC para la CMR-15 se celebró el pasado mes de marzo y el informe para la CMR-15 ya está disponible en la web de la UIT: www.itu.int).

A nivel regional, existen diversas organizaciones que presentan sus propias propuestas de soluciones a una CMR, y en el caso de Europa es la Conferencia Europea de Administraciones de Correos y Telecomunicaciones (CEPT), a la que pertenecen todos los países europeos, la que se encarga de preparar las propuestas de Europa sobre los puntos de la agenda de una CMR. Para ello, después de terminar una conferencia se constituye el denominado "Conference Preparatory Group (CPG)" que a través de sus grupos de trabajo, habitualmente cuatro, elabora y prepara para cada punto de la agenda una Propuesta Común Europea. En los trabajos de preparación para la CMR-15 el CPG ha celebrado ya seis reuniones plenarias y un gran número de reuniones de sus grupos, y en su séptima reunión tiene previsto someter a votación de los países un primer conjunto de Propuestas Comunes Europeas. Cabe señalar que no es adecuado que en la CMR-15 un país se posicione a favor de soluciones diferentes a las de una Propuesta Común Europea si previamente no ha manifestado su disconformidad con la

“ En el caso de la próxima CMR-15, el Grupo Nacional Preparatorio está constituido por cuatro subgrupos de trabajo coordinados por funcionarios de la SETSI, habiendo celebrado su cuarta reunión el pasado 28 de mayo, donde ya se ha definido la posición nacional sobre las Propuestas Comunes Europeas que el CPG votará en su próxima reunión. ”



misma en los trabajos preparatorios. El resultado de los trabajos del CPG y de sus grupos de trabajo se puede consultar en el sitio web: www.cept.org.

A nivel nacional, cada país prepara también la defensa de sus posturas en la organización regional en la que se integra, y en el caso de España la Secretaría de Estado de Telecomunicaciones y para la Sociedad de la Información (SETSI), teniendo en cuenta la relevancia que tienen estas Conferencias para el uso del espectro, ha constituido un Grupo Nacional Preparatorio, en el que pueden participar representantes del sector de las telecomunicaciones interesados en los puntos que tratará la Conferencia. Este Grupo está estructurado de forma paralela al Grupo Preparatorio de Conferencias de la CEPT, con cuatro subgrupos de trabajo coordinados por funcionarios de la SETSI. En este Grupo Nacional se examinan los resultados de los trabajos del CPG y, en particular, las Propuestas Comunes Europeas para tomar decisión y adoptar una posición nacional sobre las mismas. Teniendo en cuenta la política europea en materia de espectro radioeléctrico, normalmente la posición de España es la de apoyar las Propuestas Comunes Europeas a las que, por otra parte ha contribuido en su elaboración participando en los trabajos y reuniones del CPG y sus grupos de trabajo. No obstante, en algunas ocasiones, teniendo en cuenta los intereses de las empresas del sector, o debido a las particularidades existentes en España para la prestación de un determinado servicio de radiocomunicaciones, la posición de España en relación con algún punto específico del orden del día,



puede resultar diferente a la reflejada en la Propuesta Común Europea correspondiente. En estos casos el Grupo Nacional podría elaborar una propuesta alternativa a presentar y defender en la Conferencia.

En el Grupo Nacional Preparatorio de la CMR, los representantes de la industria, las asociaciones representativas del sector y los usuarios del espectro radioeléctrico, tienen la oportunidad de conocer y analizar las propuestas que se van a presentar en la Conferencia, y ayudar a la Administración a definir una posición sobre las mismas.

En el caso de la próxima CMR-15, el Grupo Nacional Preparatorio está constituido por cuatro subgrupos de trabajo coordinados por funcionarios de la SETSI, habiendo celebrado su cuarta reunión el pasado 28 de mayo, donde ya se ha definido la posición nacional sobre las Propuestas Comunes Europeas que el CPG votará en su próxima reunión. La próxima reunión del

Grupo Nacional Preparatorio de la Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones 2015 está convocada para el próximo 10 de septiembre.

La participación en las Conferencias Mundiales de Radiocomunicaciones requiere de un considerable esfuerzo, y la necesidad de dedicar importantes recursos para poder hacer un seguimiento adecuado de las mismas, participando en la gran cantidad de comités, grupos de trabajo y diferentes tipos de reuniones que se organizan para preparar los documentos con las propuestas que han de defenderse.

Por otro lado, en las Conferencias no se trata solo de atender y defender las propuestas presentadas a las que se ha dado apoyo, sino que es también muy importante analizar las propuestas que se formulen por otras Administraciones, y vigilar que las mismas no perjudiquen los intereses de España.

Asamblea de Radiocomunicaciones

Por su parte, las Asambleas de Radiocomunicaciones (ARs) son responsables de la estructura, el programa y la aprobación de estudios de radiocomunicaciones.

Las Asambleas de Radiocomunicaciones se celebran normalmente cada tres o cuatro años y pueden coincidir en tiempo y lugar con las Conferencias de Radiocomunicaciones. Su labor principal es:

- ▶ asignar los trabajos preparatorios de conferencias y otras cuestiones a las Comisiones de Estudio.
- ▶ responder a otras peticiones de las conferencias de la UIT.
- ▶ sugerir temas adecuados para los órdenes del día de futuras CMR.
- ▶ aprobar y publicar Recomendaciones UIT-R y Cuestiones UIT-R elaboradas por las Comisiones de Estudio.
- ▶ definir el programa de trabajo de las Comisiones de Estudio y disolver y establecer Comisiones de Estudio de acuerdo a las necesidades. ☺

World Radiocommunication Conference 2015 (WRC-15). Preparation, objectives and Spanish position in the Conference

This first article of the issue is signed by Antonio Fernández-Paniagua, Assistant Director General of Planning and Management of the Radioelectric Spectrum

of the Ministry of Industry, Energy and Tourism, the Administration in charge of the Spanish representation in the World Radiocommunication Conference (WRC-

15), convened by the ITU for the month of October. The article explains the functioning of the Conference and its objectives.